

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 102 «ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОГО АНАЛИЗА ИСПОЛНЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 22 ноября 2011 г. № 61-рк)

*(с изменениями, утверждёнными решением Коллегии Контрольно-счётной
палаты Брянской области от 19 декабря 2012 г. № 90-рк)*

*(в редакции (1), утверждённой решением Коллегии Контрольно-счётной палаты
Брянской области от 25 октября 2017 г. № 60-р/к)*

*(в редакции (2), утверждённой решением Коллегии Контрольно-счётной палаты
Брянской области от 24 апреля 2024 г. № 26-р/к)*

**БРЯНСК
2011**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа и контроля	4
3. Правовая и информационная основы оперативного анализа и контроля	5
4. Основные этапы оперативного анализа и контроля	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВГФК 102 «Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» (далее – Закон Брянской области «О Контрольно-счетной Брянской области»), Регламентом Контрольно-счетной палаты Брянской области, стандартом Контрольно-счетной палаты Брянской области СОД 1 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области».

Стандарт разработан с учетом действующих стандартов внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации СГА 202 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета», СГА 206 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) при осуществлении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС) в текущем финансовом году и подготовке заключений Контрольно-счетной палаты по его результатам.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления Контрольно-счетной палатой оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС (далее при совместном упоминании – оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджетов, оперативный анализ и контроль).

1.4. Задачами Стандарта являются определение общих правил и процедур осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджетов, а также основных требований к оформлению его результатов.

1.5. При организации и осуществлении оперативного анализа и контроля сотрудники Контрольно-счетной палаты руководствуются бюджетным законодательством, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области, а также приказами и стандартами Контрольно-счетной палаты, включая настоящий Стандарт.

1.6. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты (или заместителем председателя Контрольно-счетной палаты) и вводится в действие приказом Контрольно-счетной палаты.

2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа и контроля

2.1. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджетов осуществляется в форме экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе и подготовке заключений Контрольно-счетной палаты на:

отчеты об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года;

законопроекты о внесении изменений в закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (при поступлении в Контрольно-счетную палату соответствующих законопроектов);

законопроекты о внесении изменений в закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на текущий финансовый год и плановый период (при поступлении в Контрольно-счетную палату соответствующих законопроектов).

Целями оперативного анализа и контроля являются анализ полноты и своевременности поступлений доходов областного бюджета, бюджета ТФОМС, исполнения расходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, бюджета ТФОМС в сравнении с утвержденными показателями закона об областном бюджете, закона о бюджете ТФОМС соответственно, а также подготовка заключений на ежеквартальные отчеты об исполнении соответствующих бюджетов.

2.2. Задачами оперативного анализа и контроля являются:

ежеквартальный анализ объемов поступлений доходов областного бюджета, бюджета ТФОМС, уровня соответствия показателей кассового исполнения по доходам показателям прогнозов поступлений доходов соответствующих бюджетов;

ежеквартальный анализ кассового исполнения расходов областного бюджета, бюджета ТФОМС, уровня соответствия показателей исполнения бюджетов показателям, утвержденным законом об областном бюджете, законом о бюджете ТФОМС, показателям сводных бюджетных росписей соответствующих бюджетов;

ежеквартальный анализ размеров дефицита (профицита) областного бюджета, бюджета ТФОМС, источников финансирования дефицитов бюджетов, уровня соответствия показателей исполнения бюджетов показателям, утвержденным законом об областном бюджете, законом о бюджете ТФОМС, показателям сводных бюджетных росписей соответствующих бюджетов;

анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области;

контроль за организацией исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС, включая соблюдение соответствия организации исполнения закона об областном бюджете, закона о бюджете ТФОМС бюджетному законодательству;

оценка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, а также требований Бюджетного кодекса при внесении изменений в законы об областном бюджете, о бюджете ТФОМС в текущем финансовом году;

выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС, внесение предложений по их устранению;

подготовка заключений Контрольно-счетной палаты.

2.3. Предметом оперативного анализа и контроля является процесс исполнения закона об областном бюджете, закона о бюджете ТФОМС, а также реализация положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС и использование средств соответствующих бюджетов, в том числе деятельность объектов оперативного анализа и контроля в процессе исполнения законов об областном бюджете, о бюджете ТФОМС.

2.4. Объектами оперативного анализа и контроля являются:

департамент финансов Брянской области;

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области;

главные администраторы средств областного бюджета (при необходимости).

3. Правовая и информационная основы оперативного анализа и контроля

Правовой и информационной основами оперативного анализа и контроля являются:

Бюджетный кодекс;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Закон Брянской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

Закон Брянской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на текущий финансовый год и плановый период;
нормативные правовые акты, принимаемые во исполнение закона об областном бюджете, закона о бюджете ТФОМС;

Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Регламент Контрольно-счетной палаты, план работы Контрольно-счетной палаты на текущий год;

утвержденный отчет об исполнении областного бюджета за соответствующий период текущего финансового года (первый квартал, полугодие, девять месяцев), представляемый Правительством Брянской области в соответствии с Бюджетным кодексом и законом об областном бюджете;

документы и материалы, предоставляемые Правительством Брянской области одновременно с отчетом об исполнении областного бюджета за соответствующий период текущего финансового года (первый квартал, полугодие, девять месяцев);

квартальная отчетность об исполнении бюджета ТФОМС;

данные, получаемые по запросам Контрольно-счетной палаты (при необходимости);

иные документы, характеризующие исполнение областного бюджета, бюджета ТФОМС в текущем финансовом году.

4. Основные этапы оперативного анализа и контроля

4.1. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджетов проводится в три этапа:

подготовительный этап – подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного анализа и контроля;

основной этап – непосредственное осуществление оперативного анализа и контроля;

заключительный этап – подготовка и оформление результатов оперативного анализа и контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

подготовка проектов приказа и программы проведения экспертно-аналитического мероприятия проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджетов;

сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного анализа и контроля, подготовка запросов в департамент финансов Брянской области и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области, главным администраторам средств областного бюджета (при необходимости);

изучение нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения закона об областном бюджете, закона о бюджете ТФОМС и использование средств областного бюджета, бюджета ТФОМС.

4.3. В процессе осуществления оперативного анализа и контроля проверяется и анализируется соблюдение:

принципов бюджетной системы Российской Федерации;

оснований, установленных Бюджетным кодексом, иными федеральными законами, законом об областном бюджете, законом о бюджете ТФОМС при внесении изменений в сводную бюджетную роспись;

требований бюджетного законодательства при организации исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС;

требований Бюджетного кодекса при внесении изменений в законы об областном бюджете, о бюджете ТФОМС;

бюджетного законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС и использование средств бюджетов, при исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС.

4.4. При осуществлении оперативного анализа и контроля исследуются:

показатели, характеризующие исполнение доходов областного бюджета, уровень их соответствия показателям прогноза поступлений доходов областного бюджета;

показатели, характеризующие исполнение расходов областного бюджета;

показатели, характеризующие ход реализации государственных программ Брянской области;

ход исполнения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;

показатели, характеризующие исполнение источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета;

ход реализации программы государственных внутренних заимствований Брянской области;

ход реализации программы государственных гарантий Брянской области в валюте Российской Федерации;

использование бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области, резервного фонда Брянской области;

состояние государственного внутреннего долга Брянской области;

показатели, характеризующие исполнение доходов бюджета ТФОМС;

показатели, характеризующие исполнение расходов бюджета ТФОМС;

показатели, характеризующие исполнение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС;

иные показатели, характеризующие ход исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС в текущем финансовом году.

4.5. В случае выявления значительных отклонений показателей исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС от показателей, утвержденных законом об областном бюджете, законом о бюджете ТФОМС, показателей прогнозов поступлений доходов и сводных бюджетных росписей, а также нарушений бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах Контрольно-счетной палатой осуществляется подготовка предложений по их устранению, по эффективному использованию бюджетных средств, совершенствованию бюджетного процесса, бюджетного законодательства и организации исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС.

4.6. По результатам оперативного анализа и контроля Контрольно-счетной палатой подготавливаются следующие документы:

проект заключения на отчеты об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС за соответствующий период текущего финансового года (первый квартал, полугодие, девять месяцев) с приложениями;

заключения на законопроекты о внесении изменений в закон об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (при поступлении в Контрольно-счетную палату Брянской области соответствующих законопроектов);

заключения на законопроекты о внесении изменений в закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на текущий финансовый год и плановый период (при поступлении в Контрольно-счетную палату соответствующих законопроектов).

4.7. Заключение Контрольно-счетной палаты на отчеты об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС за соответствующий период текущего финансового года (первый квартал, полугодие, девять месяцев) состоит из следующих разделов:

№ раздела (подраздела)	Наименование раздела (подраздела)
1.	Общие положения
2.	Анализ социально-экономического положения Брянской области
3.	Анализ исполнения областного бюджета
3.1.	Анализ исполнения доходов областного бюджета
3.1.1.	Налоговые доходы
3.1.2.	Неналоговые доходы

№ раздела (подраздела)	Наименование раздела (подраздела)
3.1.3.	Безвозмездные поступления
3.2.	Анализ исполнения расходов областного бюджета
3.2.1.	Анализ исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов
3.2.2.	Анализ исполнения расходов в разрезе государственных программ и главных распорядителей средств областного бюджета
3.2.3.	Анализ исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства
3.2.4.	Анализ исполнения межбюджетных трансфертов
3.4.	Анализ дефицита (профицита) областного бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета
3.5.	Анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области
3.6.	Анализ исполнения резервных фондов
4.	Анализ исполнения бюджета ТФОМС Брянской области
4.1.	Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС Брянской области
4.2.	Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Брянской области
4.3.	Анализ дефицита (профицита) бюджета ТФОМС Брянской области и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области
5.	Выводы
6.	Предложения
	Приложения

4.8. Проект заключения Контрольно-счетной палаты на отчеты об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС за соответствующий период текущего финансового года (первый квартал, полугодие, девять месяцев) рассматривается и утверждается Коллегией Контрольно-счетной палаты.

4.9. Утвержденное Коллегией Контрольно-счетной палаты заключение на отчеты об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС за соответствующий период текущего финансового года (первый квартал, полугодие, девять месяцев) направляется в Брянскую областную Думу и в Правительство Брянской области за подписью председателя Контрольно-счетной палаты. В Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области направляется информация о результатах оперативного анализа и контроля за организацией исполнения бюджета ТФОМС.